

**Política de Asistencia para Desarrollo de Convenios**

El compromiso de los países elegibles MCA de establecer una sólida asociación con la MCC y demostrar la apropiación por parte del país del diseño de programa es fundamental para el éxito en el proceso de formulación e implementación del Convenio. Los países elegibles MCA deberán demostrar su compromiso al proceso MCC a través de las siguientes acciones:

- (i) la designación oportuna de un Punto de Contacto (POC) de alto nivel para facilitar la comunicación con la MCC y para coordinar todas las actividades MCC del país;
- (ii) el establecimiento de un equipo clave de país responsable de la elaboración de la propuesta MCA del país; y
- (iii) la presentación de una propuesta a la MCC que cumpla con todos los criterios requeridos por MCC.

Si un país elegible demuestra este compromiso, la MCC priorizará la asignación de recursos MCC para la “verificación de cumplimiento de obligaciones” a ese país y brindará asistencia para afinar la propuesta del país proveyendo asistencia técnica con personal MCC o, en su caso, financiamiento para la elaboración del Convenio.

Los países que cumplen o superan las fechas límite de las siguientes acciones recibirán la más alta prioridad para competir por asignación de recursos MCC con el fin de completar un Convenio oportuno y de buena calidad.

<u>Acción</u>	<u>Fecha Límite *</u>
Nombrar un POC	30 días calendario
Nombrar un Equipo Clave de País	90 días calendario
Presentar una Propuesta	6 meses

\* Todas las fechas límite son a partir de la visita inicial del MCC al país.

La MCC podrá iniciar un dialogo efectivo con un país elegible únicamente después de que este país haya designado un POC. Así pues, en el caso que existan recursos limitados, se pondrán a su disposición asesoría y lineamientos para que pueda actuar lo antes posible a este respecto.

Así mismo, la asignación de personal MCC a un equipo de transacción y la programación de los viajes al país para las discusiones preliminares sobre el proceso de consulta e ideas del programa serán considerados una prioridad para los países que han cumplido con las

fechas límite y nombrado a un equipo clave de país capaz y con la autoridad necesaria. (Véase más adelante: “Características de un Equipo Clave de País MCA Aceptable”)

Los países que presenten en la fecha límite una propuesta que la MCC evalúe como una Buena propuesta (véase “Criterios de Evaluación de Propuestas”) recibirán también prioridad como los primeros países para el proceso de verificación de cumplimiento de obligaciones y trabajo de afinamiento del programa. Los demás países tendrán que esperar hasta que haya recursos disponibles.

### Elementos Claves de esta Política

- Este proceso es un proceso de “admisiones sistemáticas” con fechas límite. Se exhorta a los países avanzar en cada paso lo más rápido posible, especialmente, presentar propuestas de calidad antes de la fecha límite.
- Si un país, de acuerdo a los Criterios de Evaluación de Propuestas, presenta una propuesta sólida para la fecha límite - - el país pasará a una clasificación de primera prioridad para el proceso de verificación de cumplimiento de obligaciones y la negociación del Convenio.
  - En tal caso, la MCC podría considerar proveer asistencia previa al Convenio con el objetivo de afinar la propuesta y el diseño del programa, incluyendo financiamiento parcial de gastos de apoyo de administración para el equipo de país.
  - La MCC dará atención prioritaria a las propuestas que considere tienen un potencial para impacto transformador (reflejado en una reducción sostenible de la pobreza) en el país que presenta la propuesta.
- Si para la fecha límite, un país presenta una propuesta que no cumple los Criterios de Evaluación de Propuestas, la propuesta será rechazada y se solicitará al país que la revise. Como resultado el país será clasificado como segunda prioridad.
  - En tal caso, cuando exista evidencia de un compromiso apropiado de parte del país, MCC podría considerar la provisión de recursos humanos MCC o asistencia previa al Convenio para asistir en la elaboración de la propuesta o su afinamiento. Estos recursos se pondrán a la disposición del país únicamente cuando las necesidades de personal y financiamiento para afinar la propuesta o diseño requerido por los países clasificados como primera prioridad hayan sido cumplidas.
- Si un país no logra presentar la propuesta para la fecha límite, el país será clasificado como tercera prioridad.

## **Características de un Equipo Clave de País MCA Aceptable**

Una de las lecciones que la MCC aprendió en los primeros Convenios es que el identificar desde el inicio un Punto de Contacto MCA principal (POC) para que lidere el proceso de formulación del programa del país elegible, y la conformación de un Equipo Clave de País es fundamental para lograr una rápida conclusión de un Convenio de buena calidad. El POC y el Equipo Clave de País deben estar facultados para dirigir el proceso, gozar de un alto grado de compromiso político y tener acceso a los funcionarios de alto rango que puedan tomar decisiones expeditas y mantenerse activamente involucrados en el proceso.

El POC debería ser asignado a tiempo completo al proceso MCA. El POC necesitará recursos financieros y administrativos dedicados para poder lograr un proceso consultivo oportuno, participativo y significativo y para coordinar el diseño técnico del programa. Esta persona deberá contar con un mandato claro para desarrollar el programa, la autoridad necesaria delegada para tomar ciertas decisiones, así como también poseer la capacidad y el mandato para manejar la cooperación entre los Ministerios pertinentes, coordinar con los donantes existentes y construir y poner en práctica una estrategia de consultación pública.

El POC necesitará tener acceso a los recursos de los Ministerios, proyectos, sector privado, etc., ya que el desarrollo y el diseño del programa son responsabilidad del Equipo Clave de País MCA y no de la MCC. Es muy probable que el Equipo Clave de País MCA cambie a medida que el proceso de elaboración del Convenio avance y que esté compuesto tanto por personal a tiempo completo como por personal a tiempo parcial.

MCC es de la opinión que los Equipos Claves de País MCA más efectivos son aquellos que desde el inicio incluyen por lo menos los siguientes elementos:

Coordinador de Cobertura /Participación: Esta persona desarrollaría e implementaría una estrategia para la consulta pública del programa MCA con el fin de lograr un proceso consultivo oportuno, participativo y significativo. Esta persona debería tener experiencia de trabajo con una amplia gama de representantes de la sociedad civil, el sector privado, mujeres pobres del área rural y urbana y otros grupos claves. Para estas funciones pueden contratarse expertos con las capacidades especializadas necesarias en el caso que estén disponibles en el mercado.

Economista/Experto en Desarrollo: El Equipo Clave de País debería incluir una o más personas que se encargarán de construir la lógica económica del programa, de conducir los análisis económicos de los conceptos de programa y de demostrar como el programa logrará reducir la pobreza como resultado del crecimiento económico. Esta(s) persona(s) deberán asegurarse que los indicadores para medir los resultados se integren plenamente en el desarrollo del programa, que la tasa de retorno económico probable se analice de manera coherente y que los objetivos del programa y proyectos así como los resultados esperados y la forma en que se medirán se establezcan claramente.

Experto en Monitoreo y Evaluación: El Equipo Calve de País debería incluir un experto en Monitoreo y Evaluación (M&E) quien trabajaría muy de cerca con el economista del equipo. Este miembro del Equipo Calve de País será finalmente responsable de formular el Plan de M&E y de refinar la lógica del programa, identificar los indicadores de impacto y desempeño, identificar una línea base apropiada, establecer las metas de los indicadores y trabajar con la institución encargada de la recopilación de la información de monitoreo los resultados y de la evaluación del desempeño.

A medida que se avanza en el diseño del programa, el Equipo Calve de País MCA necesitará tener acceso a recursos especializados relacionados con los componentes específicos del programa. Así mismo, a medida que se establezcan las prioridades que surjan del proceso consultivo y que se diseñen los proyectos para estimular el crecimiento económico que conduzca a la reducción de la pobreza, el POC deberá identificar los siguientes expertos que deberán integrarse como miembros del equipo clave de país:

Experto en Impactos Ambientales / Sociales: El Equipo Calve de País debería incluir una persona que tenga buen conocimiento de la reglamentación y los requerimientos ambientales del país, y experiencia en la realización y revisión de evaluaciones ambientales y sociales, y que pueda también trabajar con el Equipo Calve de País MCA para garantizar que las consideraciones ambientales y sociales se incluyan en el diseño, factibilidad, programación y costo de la Propuesta de Convenio.

Expertos en Aspectos Jurídicos/Financieros/de Licitaciones y Contrataciones: Durante las diferentes etapas del proceso se requerirá experticia jurídica y financiera en licitaciones y contrataciones para lograr una integración adecuada de la planificación para la negociación e implementación del Convenio. La identificación temprana de expertos que se mantendrán comprometidos a lo largo de todo el proceso, aunque se considere una base de tiempo parcial, permitirá al equipo formular una propuesta de programa con todas las condiciones necesarias para ser negociada con éxito e implementada de manera expedita una vez aprobada.

Expertos Técnicos / Sectoriales: Las prioridades que surjan del proceso consultivo enfocadas en las actividades orientadas a reducir la pobreza a través del crecimiento económico determinarán el tipo de experticia técnica y sectorial necesaria para el equipo clave de país para completar una propuesta de programa detallada. A medida que se definan los elementos del programa, el POC y la MCC deberán identificar y contratar los expertos técnicos necesarios para complementar el equipo clave de país.

## Criterios para Evaluar las Propuestas

La Corporación del Desafío del Milenio (MCC) ha definido, de conformidad a su legislación y procedimientos internos, principios fundamentales que todas las propuestas de los países presentadas para financiamiento de la Cuenta del Desafío del Milenio (MCA) deberán cumplir. Cada una de las propuestas se evaluará en base a la forma en que abordan los principios y criterios fundamentales de MCA, así como también en base a los elementos descriptivos enumerados a continuación.

Todas las propuestas de programas deberán abordar de manera clara y apropiada los siguientes principios:

- (i) El programa deberá enfocarse en la ***reducción de la pobreza*** a través de un ***crecimiento económico sostenible***;
- (ii) Cada uno de los proyectos o componentes principales de un programa deberá ser ***técnica, económica, ambiental y socialmente justificable***.;
- (iii) La propuesta deberá reflejar y describir adecuadamente un proceso de ***consulta oportuno, significativo y participativo con una amplia gama de ciudadanos*** realizado con el fin de establecer las prioridades de la propuesta. Este proceso de consulta deberá ser consistente con los Lineamientos de Procesos de Consulta de la MCC;
- (iv) La propuesta deberá presentarse en forma de una ***presentación*** lo suficientemente ***completa, clara y global*** para permitir a la MCC realizar una revisión y evaluación eficaz y eficiente.

Cada una de las propuestas deberá incluir los siguientes elementos:

- Descripción del programa, incluyendo:
  - Tendencias del entorno económico y relevantes del país, proporcionando el contexto en el cual el programa reducirá la pobreza a través de un crecimiento económico sostenible;
  - Metas del programa, objetivos de mayor nivel y resultados esperados; estableciendo los vínculos y sinergias esperadas entre los mismos;
  - Principales componentes y actividades del programa, y la forma en que se fortalecen mutuamente; y
  - Un plan preliminar para la implementación del programa, incluyendo planes administrativos, planes de licitaciones y contrataciones y planes contables y de rendición de informes.
- Costos del Programa.
- Justificación del Programa y como el programa aborda las limitaciones económicas y prioridades de desarrollo.
- Evaluación económica, incluyendo retornos económicos esperados.

- Planes de monitoreo del desempeño y evaluación de impacto, incluyendo los beneficios esperados como resultado del programa.
- Descripción del proceso de consulta realizado para establecer las prioridades identificadas en la propuesta, consistentes con los lineamientos del Proceso Consultivo de la MCC.
- Descripción del análisis realizado para determinar la factibilidad técnica de los componentes del programa, o plan (incluyendo programación) para conducir dicho análisis.
- Descripción de los impactos ambientales y sociales potenciales y plan (incluyendo programación) para completar cualquier requisito de análisis de manera a garantizar su consistencia con las leyes y reglamentaciones locales y las Guías Ambientales de la MCC.
- Descripción de cómo la propuesta se construirá en base a, complementará u operará con las actividades de otros donantes y del gobierno.
- Demostración del compromiso del país con la implementación exitosa del programa, incluyendo:
  - Identificación del proceso a seguir para implementar política, reformas reguladores e institucionales necesarias para lograr el éxito en la implementación del programa; y
  - Análisis de los elementos del programa que garanticen una sostenibilidad institucional y financiera.